



**PREFEITURA MUNICIPAL DE MIRACATU**  
**DEPARTAMENTO JURÍDICO**

Av. Dona Evarista de Castro Ferreira, nº 360 - Centro - Miracatu SP - CEP: 11850-000 - 6º andar  
Tel: (13) 3847-7000 - Ramais: 210/213  
[www.miracatu.sp.gov.br](http://www.miracatu.sp.gov.br) - [juridico@miracatu.sp.gov.br](mailto:juridico@miracatu.sp.gov.br)

**Parecer Jurídico nº 239/2018**

**Processo nº 237/2018 – Dispensa nº 029/2018**

**Objeto: Aquisição Materiais de Limpeza e Higiene Pessoal**

**Interessado: Departamento Municipal de Educação**

**EMENTA: ADMINISTRATIVO – AQUISIÇÃO DE MATERIAL DE LIMPEZA E HIGIENE PESSOAL – DISPENSA – RAZÃO DE VALOR – ARTIGO 24 – INCISO II DA LEI FEDERAL Nº 8.666/93 - POSSIBILIDADE**

## **I - RELATÓRIO**

Abragam os presentes autos a Dispensa de Licitação nº 029/2018 – Processo nº 267/2018 cujo objeto é a **aquisição materiais de limpeza e higiene pessoal** foi estimado em R\$ 13.705,00 (treze mil setecentos e cinco reais), conforme menor orçamento apresentado.

Considerando a justificativa apresentada, a contratação tem como finalidade atender às necessidades do Departamento de Educação no que a manutenção das escolas e creches do Município ante a problemas que houveram para conseguir cotação e desenrolar a licitação e registro de preços dos materiais necessários

Os autos foram instruídos e encaminhados a este Departamento para emissão de Parecer Jurídico, consoante artigo 38, parágrafo único, da Lei Federal nº 8.666/93.

Quanto às justificativas não é de competência deste Departamento Jurídico de avaliá-las ou emitir juízo sobre a necessidade da aquisição do objeto, pois tal tarefa envolve aspectos de caráter eminentemente do gestor e conveniência da Administração.

É a síntese do necessário.

## **II – FUNDAMENTAÇÃO**

De fato, a Lei Federal nº 8.666 de 21 de junho de 1993 e suas alterações posteriores, estabelecem os princípios gerais que disciplinam as licitações e também os contratos administrativos. A mesma constitui-se de normas gerais, aplicáveis aos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE MIRACATU

## DEPARTAMENTO JURÍDICO

Av. Dona Evarista de Castro Ferreira, nº 360 - Centro - Miracatu/SP - CEP. 11850-000 - 6º andar

Tel: (13) 3847-7000 - Ramais: 210/213

[www.miracatu.sp.gov.br](http://www.miracatu.sp.gov.br) - [juridico@miracatu.sp.gov.br](mailto:juridico@miracatu.sp.gov.br)

Nesse passo, após a devida cotação acostada aos autos, a situação em análise está inserida dentro dos parâmetros ditados pelo artigo 24, inciso II, da Lei nº 8.666/93, que assim dispõe:

Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez;

Destarte, sobreleve-se que a Administração deve considerar as razões econômicas, isto é, quando o custo do processo licitatório for maior que o benefício auferido pela Administração com a sua realização, razões temporais - quando a demora na realização da licitação pode implicar a ineficácia da contratação, razões de custo-benefício - quando a realização de licitação claramente não traz qualquer vantagem ao ente administrativo.

Os incisos I e II e parágrafo único, tratam das hipóteses de contratação com valor reduzido. Neste particular, a lei autoriza que a Administração dispense o procedimento licitatório quando o valor dos bens ou serviços contratados for pequeno, de modo que até a mais simples modalidade licitatória se afigure inadequada, em razão do custo-benefício entre o objeto adquirido e a realização de qualquer procedimento formal. Neste sentido, quanto menor o valor do objeto, mais simplificado será o procedimento de aquisição.

Contudo, importante consignar que, sob qualquer hipótese, não será possível realizar despesa para o mesmo objeto no decorrer deste ano, posto que o processo mediante dispensa poderá ser executado uma única vez para serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do valor atribuído a Carta Convite, no caso R\$ 176.000,00 (cento e setenta e seis mil reais), para o mesmo objeto no exercício financeiro, como recomendado pelo TCU em suas decisões.

"REALIZE O PLANEJAMENTO PRÉVIO DOS GASTOS ANUAIS, DE MODO A EVITAR O FRACIONAMENTO DE DESPESAS DE MESMA NATUREZA, OBSERVANDO QUE O VALOR LIMITE PARA AS MODALIDADES LICITATÓRIAS É CUMULATIVO AO LONGO DO EXERCÍCIO FINANCEIRO, A FIM DE NÃO EXTRAPOLAR OS LIMITES ESTABELECIDOS NOS ARTIGOS 23, § 2º, E 24, INCISO II, DA LEI Nº 8.666/1993". ACÓRDÃO 1084/2007 PLENÁRIO.

"ADOpte O SISTEMÁTICO PLANEJAMENTO DE SUAS COMPRAS, EVITANDO O DESNECESSÁRIO FRACIONAMENTO NA AQUISIÇÃO DE PRODUTOS DE UMA MESMA NATUREZA E POSSIBILITANDO A UTILIZAÇÃO DA CORRETA MODALIDADE DE LICITAÇÃO, NOS TERMOS DO ART. 15, § 7º, II, DA LEI Nº 8.666/93". ACÓRDÃO 79/2000. PLENÁRIO.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE MIRACATU

## DEPARTAMENTO JURÍDICO

Av. Dona Evarista de Castro Ferreira, nº 360 - Centro - Miracatu SP - CEP: 11850-000 - 6º andar  
Tel: (13) 3847-7000 - Ramais: 210/213  
[www.miracatu.sp.gov.br](http://www.miracatu.sp.gov.br) - [juridico@miracatu.sp.gov.br](mailto:juridico@miracatu.sp.gov.br)

"ATENÇÃO PARA O FATO DE QUE, ATINGINDO O LIMITE LEGALMENTE FIXADO PARA DISPENSA DE LICITAÇÃO, AS DEMAIS CONTRATAÇÕES PARA SERVIÇOS DA MESMA NATUREZA DEVERÃO OBSERVAR A OBRIGATORIEDADE DA REALIZAÇÃO DE CERTAME LICITATÓRIO, EVITANDO A OCORRÊNCIA DE FRACIONAMENTO DE DESPESA". ACÓRDÃO 73/2003, SEGUNDA CÂMARA.

"ABSTENHA-SE DE FRACIONAR DESPESAS RELATIVAS AO MESMO OBJETO, QUANDO O SOMATÓRIO DAS PARCELAS INDIQUE MODALIDADE DE LICITAÇÃO DIFERENTE DA ADOTADA, CONFORME DISPOSIÇÕES CONTIDAS NOS ARTS. 23, §§ 1º, 2º E 5º, I, 24, INCISO II, PARTE FINAL, DA LEI Nº 8.666/95, SEGUNDO ORIENTAÇÃO DESTA CORTE DE CONTAS CONSTANTE NAS DECISÕES NºS 241/94, 202/96, 449/96 E 484/96, TODAS DO PLENÁRIO, DENTRE OUTRAS". (AC-2.582/2005-1ª)

### III – DA AFERIÇÃO NO MERCADO

Vislumbra-se seguimento do rito processual, com fundamento na Lei nº 8.666/1993, que deverá ser acostada aos autos a pesquisa de preços em, pelo menos, três fornecedores do ramo do objeto licitado, em que pese em dois deles não constar carimbo de CNPJ e prazo de validade da proposta. Nesse sentido:

Consulte, nas contratações em que seja aplicável a hipótese de dispensa de licitação, o maior número de possível de propostas de potenciais interessados, de modo a aperfeiçoar parâmetros de comparação quanto à escolha do fornecedor, do objeto a ser executado e à razoabilidade dos preços cotados. Acórdão 21/2006 Segunda Câmara – TCU.

Nesse passo, foram aferidas três empresas do ramo com os respectivos orçamentos: SUPERMERCADO DA ILHA - ME – R\$ 13.987,50 (treze mil novecentos e oitenta e sete reais e cinquenta centavos); ERONITA RUFINO CARVALHO - ME – R\$ 13.705,00 (treze mil setecentos e cinco reais) e ALD MIQUITA MERCEARIA – R\$ 15.463,50 (quinze mil quatrocentos e sessenta e três reais e cinquenta centavos).

**Com efeito, a empresa ERONITA RUFINO CARVALHO - ME – R\$ 13.705,00 (treze mil setecentos e cinco reais), ofereceu o menor preço.**

### IV - DA REGULARIDADE FISCAL E TRABALHISTA

Destarte, para a regular e legal contratação, IMPRESCINDÍVEL E OBRIGATÓRIO, no que tange à regularidade fiscal, tanto a doutrina como a jurisprudência do TCU são uníssimos no sentido de que, mesmo nos casos de contratação direta, deve ser exigida a comprovação de regularidade junto à Fazenda e a Dívida Ativa da União, o INSS e o FGTS.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE MIRACATU**  
**DEPARTAMENTO JURÍDICO**

Av. Dona Evarista de Castro Ferreira, nº 360 - Centro - Miracatu/SP - CEP: 11850-000 - 6º andar  
Tel: (13) 3847-7000 Ramais: 210/213  
[www.miracatu.sp.gov.br](http://www.miracatu.sp.gov.br) - [juridico@miracatu.sp.gov.br](mailto:juridico@miracatu.sp.gov.br)

Além disso, com o advento da Lei nº 12.440, de 2011, sobreveio também a necessidade de comprovação de regularidade trabalhista, mediante a apresentação de Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas – CNDT.


**Assim, a viabilidade da contratação estará vinculada apenas e tão somente após a juntada dos documentos que visem aferir a plena regularidade da empresa a ser contratada.**

**V - CONCLUSÃO**

Mediante o exposto, vista do âmbito jurídico e demais normas aplicáveis à espécie, **OPINO FAVORALVELMENTE** a contratação direta, por dispensa de licitação em razão de valor, e em conformidade com o artigo 24, II, da Lei 8.666/93, para a contratação da empresa ERONITA RUFINO CARVALHO - ME – RS 13.705,00 (treze mil setecentos e cinco reais), visando a aquisição de materiais de limpeza e higiene para suprir necessidade momentânea do Departamento de Educação no atendimento das escolas e creches do Município.

É o Parecer.

Miracatu, 25 de outubro de 2018.

  
**CARLOS EDUARDO MOTA DE SOUZA**  
OAB/SP nº 202.055

*Diretor do Departamento Municipal dos Negócios Jurídicos*

- Acato os termos do Parecer Jurídico.  
 Não acato os termos do Parecer Jurídico.

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_

  
Edsonmar Pessoa Junior  
Prefeito Municipal